

Временные Методические рекомендации по работе ОНК и учреждений УИС в условиях борьбы с пандемией коронавируса

Пандемия коронавируса, с которой человечество столкнулось впервые, требует пересмотра многих ценностей, подходов, принципов и норм, которым общество руководствовалось ранее. Важно, чтобы базовые принципы современной цивилизации – уважение к правам человека, защиты человеческой личности, общественного контроля, поддержки гражданского общества, сохранение государственных институтов, как инструмента защиты не только государства, но и гражданского общества – были не только сохранены, но и продолжили эффективно работать в период борьбы с пандемией.

Одним из важнейших институтов продолжает оставаться созданный в 2008 году институт Общественных наблюдательных комиссий. Главной целью общественного контроля является соблюдение принципа непрерывности обеспечения прав человека в местах принудительного содержания, даже в условиях введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Настоящие рекомендации направлены на то, чтобы работа ОНК в период борьбы с пандемией коронавирусом не только была продолжена, но оставалась эффективной и безопасной.

При посещении членами ОНК учреждений ФСИН России в период введения режима особых условий либо иных законных ограничительных мер следует обращать внимание на следующие обстоятельства и гарантии соблюдения прав человека:

- проведение видеоконференцсвязи с судами по вопросам избрания и продления меры пресечения, предоставления УДО, изменения режима отбывания наказания;
- условия доступа адвокатов и следователей, обеспечение мер безопасности при посещении ими учреждений УИС, регистрация их посещений в журнале прохода на режимную территорию;
- качество работы интернет-магазина;
- возможность использования в учреждениях УИС системы «ФСИН-письмо»;
- сроки прохождения почтовых отправлений, направленных судами;

- выполнение установленных противоэпидемиологических мероприятий во внутренних помещениях учреждений УИС;
- обеспечение санитарно-гигиенических и бытовых условий при наличии перелимита в камерах, отрядах, учреждениях;
- психологический климат в условиях пандемии;
- случаи обнаружения лиц с симптомами ОРВИ, пневмонии и коронавирусной инфекции, а также меры, предпринимаемые в отношении этих лиц;
- количество сотрудников медсанчасти, режим их работы в 14-дневной смене;
- качество питания, наличие изменений в данной ситуации;
- обеспечение регулярности и продолжительности телефонной связи осужденных, возможность видеосвязи с родственниками и иными лицами по выбору;
- оперативность и полноту правового и медицинского информирования контингента и сотрудников учреждений, режим и качество работы библиотек;
- проведение комплекса мероприятий на КПП в соответствии с рекомендациями СанПИН;
- обеспечение сотрудников учреждения и осужденных из состава хозотряда средствами индивидуальной защиты;
- бытовые условия в условиях длительного пребывания сотрудников учреждения в период пандемии.

Для обеспечения возможности обращений подозреваемых, обвиняемых и осужденных к членам ОНК в условиях пандемии при отсутствии возможности посещения ими учреждений ФСИН России рекомендуется:

- для телефонной связи выводить тех арестантов, которые хотят обратиться к членам ОНК. Разрешить бесплатный звонок на «горячую линию» ОНК или одному из членов ОНК, сведения о которых должны быть известны администрации и размещены на информационных стендах;
- при реализации работы системы «ФСИН-письмо» выдавать бесплатные бланки для обращения в ОНК по аналогии с обращениями к уполномоченным по правам человека в субъектах РФ, обращать внимание на отсутствие в учреждениях УИС подключения к услуге «ФСИН-письмо», отражая такие факты в отчетах членов ОНК;

- организовать сбор письменных заявлений заключенных и осужденных с целью оперативной связи администрации учреждений для сообщения представителям ОНК сведений о поступлении таких заявлений.

3. Для обеспечения работы ОНК в целях общественного контроля:

- разрешить членам ОНК встречаться с заключенными в СИЗО в комнатах краткосрочных свиданий (через стекло);

- оборудовать одно из помещений администрации учреждения УИС (за его пределами) средством видеоконференцсвязи с лицами, содержащимися в учреждении;

- обеспечить возможность осмотра помещений учреждения, в которых установлены средства видеонаблюдения;

- сообщать еженедельно статистические сведения о заболевших и вылечившихся в каждом субъекте РФ, об их местонахождении в медицинских организациях, где они проходят лечение с указанием персональных данных только с согласия пациента.

4. Для информирования о местонахождении заключенных и осужденных, переведенных в другие учреждения:

- сообщать по просьбе членов ОНК сведения о местонахождении указанных лиц по обращению в ОНК их родственников или законных представителей, либо

- направлять родным при их обращении по электронной почте или смс-сообщением код, по которому можно получить сведения о нахождении арестанта.

5. Для предупреждения возможных протестов по поводу питания в учреждениях УИС:

- усилить рацион питания за счет бюджетных средств;

- разрешить посылки при соблюдении эпидемиологических требований к их обработке при поступлении в учреждения УИС;

- расширить ассортимент магазинов учреждений УИС при осуществлении контроля за ценами на продукты, относящиеся к минимально необходимым.

6. Считать каждый случай недопуска или необоснованного ограничения полномочий членов ОНК сотрудниками учреждения ФСИН России в нарушение данных рекомендаций вопрепятствованием общественному контролю.

7. Для недопущения нарушений прав человека рекомендуется:

- ускорение мероприятий, направленных на внедрение в учреждениях УИС телемедицины;

- обеспечение возможности проведения ВКС во всех учреждениях УИС;

- наличие возможности участия членов ОНК по ВКС в административных комиссиях;
- усиление коммуникаций членов ОНК и иных представителей гражданского общества с начальниками учреждений путем телефонной связи;
- оформление универсальных транспортных карт для оформления электронных пропусков для проезда до места проживания освобождающихся лиц;
- введение правила о том, что неиспользованные осужденными свидания могут ли быть использованы после снятия соответствующих ограничений;
- участие членов ОНК в профилактике возникновения конфликтных ситуаций в учреждениях;
- осуществление приема осужденных по личным вопросам по ВКС:
- информирование подследственных и осужденных о существующих возможностях встречи с адвокатами и членами ОНК в комнате для краткосрочных свиданий и по ВКС (там где это возможно);
- проанализировать возможность организации и порядка обращения осужденных и подследственных к членам ОНК посредством конференц-связи;
- следить за реализацией пилотного проекта в УФСИН г. Москва – организация «Дистанционной Кабины» для связи по видеоконференции заключенных со своим адвокатом и с членами ОНК.

Настоящие рекомендации разработаны Постоянной комиссией по содействию ОНК, реформе пенитенциарной системы и профилактике преступности Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.