



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кутузова, д. 2а, г. Калуга, 248000

Судакову Анатолию Геннадьевичу

ул. 50 лет Октября, д. 67, офис 508, г.
Минеральные Воды, Ставропольский
край, 357212

02.12.2016 № 17-128-2016

На № _____ от _____

Настоящим сообщаяю, что Ваше обращение от 20.10.2016, поступившее из Генеральной прокуратуры Российской Федерации, о необоснованном завышении цен ФГУП «Калужское» ФСИН России в магазинах учреждений уголовно-исполнительной системы по Ставропольскому краю рассмотрено.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что согласно абзаца 2 п. 3 ст. 5 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» в уголовно-исполнительную систему по решению Правительства Российской Федерации могут входить следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, проектные, медицинские, образовательные и иные организации.

В силу постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2000 № 89 «Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему» в уголовно-исполнительную систему входят, в частности, предприятия, осуществляющие торговлю, организацию перевозок грузов и т.д.

В соответствии со ст. 11 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», имущество уголовно-исполнительной системы находится в федеральной собственности и используется для осуществления поставленных перед уголовно-исполнительной системой задач.

Право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом уголовно-исполнительной системы от имени государства предоставляется федеральному органу уголовно-исполнительной системы, который принимает все необходимые меры по сохранению и рациональному использованию этого имущества.

Согласно п.п. 1, 5 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314, Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных.

АС № 213940

Прокуратура Калужской области
№ Отв-17-1285-2016/17-128-201

ФСИН России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, а также предприятия, учреждения и организации, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы.

Приказом ФСИН России № 327 от 15.06.2012 «О переименовании федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие торговли «Калужское» ФСИН» и утверждении Устава федерального государственного унитарного предприятия «Калужское» ФСИН (далее - Предприятие), предприятие переименовано и утвержден Устав ФГУП «Калужское» ФСИН России (далее по тексту - Устав).

Как следует из п.п. 2.1 и 2.2.1 Устава, предметом и целями деятельности предприятия является: обеспечение деятельности и развитие материальной и социальной сферы УИС, удовлетворение ее потребностей; привлечение к оплачиваемому труду лиц, отбывающих уголовные наказания, на территории Российской Федерации.

Для достижение указанных целей Предприятие осуществляет оказание услуг по оптовой и розничной торговли.

В соответствии с п. 1.4 Устава Предприятие находится в ведомственном подчинении ФСИН России. Полномочия собственника имущества Предприятия осуществляет ФСИН России.

Юридическое лицо ФГУП «Предприятие торговли «Калужское» ФСИН» на территории Калужской области на налоговом учете состоит с 27.04.1994. ФГУП «Калужское» ФСИН России является правопреемником государственного унитарного предприятия учреждения ВК ГУИН Минюста России, созданного в соответствии с приказом МВД СССР от 14.06.1971 № 0429.

Распоряжением ФСИН России, а именно письмом № исх-07-41898 от 06.07.2015 осуществлена передача помещений магазинов исправительных учреждений УФСИН России по Ставропольскому краю в безвозмездное пользование ФГУП «Калужское» ФСИН России.

Установить осуществлялось ли ТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ставропольском крае согласование передачи помещений магазинов расположенных на территории исправительных учреждений Ставропольского края, не представилось возможным, так как прокуратурой Калужской области не осуществляется надзор за исправительными учреждениями Ставропольского края. Соответствующая информация в ФГУП «Калужское» ФСИН России отсутствует.

Торговая деятельность по реализации продуктов питания и предметов первой необходимости в исправительных учреждениях УФСИН России по Ставропольскому краю Предприятие осуществляет по агентским договорам. Согласно агентскому договору Агент (ФГУП «Калужское» ФСИН России) обязуется от своего имени, но за счет Принципала (торговой организации)

совершить юридические и иные действия, направленные на продажу товара принципала, в т.ч. осуществляет розничную продажу товара третьим лицам, оказывает услуги определенной категории покупателей для нужд заключенных и лиц, находящихся под следствием.

Розничную цену на передаваемый для реализации товар устанавливает Принципал.

Вместе с тем, в договоре предусмотрено условие о не превышении уровня цен на передаваемый товар среднестатистическим ценам, сложившимся в регионе на одноименные товары по информации Росстата. За надлежащее выполнение перед Принципалами своих обязательств по договорам Предприятие получает вознаграждение в размере от 7,4% до 20% от фактической цены продажи каждой единицы товара.

Согласно информации представленной Предприятием, в целях контроля цен на продукты питания и товары первой необходимости, реализуемые через магазины исправительных учреждений ФСИН России, сотрудники ФГУП «Калужское» ФСИН России: заведующие обособленными подразделениями, менеджеры обособленных подразделений, менеджеры отделов розничной торговли на постоянной основе проводят анализ цен на предмет их соответствия среднестатистическим, сложившимся в соответствующем регионе.

В истекшем периоде 2016 Предприятием для реализации товаров в магазинах исправительных учреждений Ставропольского края заключались агентские договора с: ФКУ ИК-7 УФСИН России по Ставропольскому краю, ООО ТД «Сфинкс», ООО «Виктория», ООО «Объединенная Сервисная Служба Тулы», ООО «СНС» и ФКУ КП-8 УФСИН России по Белгородской области.

В связи с заключением агентских договоров с разными поставщиками имеется разница цен на продукцию, реализуемую в магазинах исправительных учреждений в разных регионах, в том числе имеется разница цен на товары, реализуемые на территории Ставропольского края.

Отбор поставщиков осуществляется на конкурентной основе, путем размещения приглашений к сотрудничеству на официальном сайте ФГУП «Калужское» ФСИН России (<http://ptk-kaluga.ru>) и последующего отбора поставщиков по наилучшим предложениям по вознаграждению.

В июне 2016 года в магазине ФКУ ЛИУ-8 УФСИН России по Ставропольскому краю реализовывались следующие продукты питания указанные в обращении Православного благотворительного фонда «Инок» в сравнении со средними потребительскими ценами в Ставропольском крае размещенными на официальном сайте Росстата (www.gks.ru):

- чай «Акбар» 25 пакетиков по цене 74 рубля (в обращении указано 140 рублей), средняя потребительская цена 54,55 рублей. Аналогичные товары в учреждении, разных производителей реализовывались по цене от 55 до 116 рублей;

- молоко сгущенное, бутылка 1000 гр. по цене 140 рублей (в обращении указано 200 рублей), средняя потребительская цена 190,45 рублей. Аналогичные товары не реализовывались;

- пряники 1 кг. по цене 94 рубля (в обращении указано 180 рублей) средняя потребительская цена 100 рублей. Аналогичные товары не реализовывались;

- кофе растворимый «Senator Americano» 100 гр. по цене 215 рублей (в обращении указано 250 рублей), средняя потребительская цена 175,9 рублей. Аналогичные товары в учреждении, разных производителей реализовывался по цене от 89 до 330 рублей;

- халва подсолнечная по цене 142 рубля (в обращении указано 180 рублей), средняя потребительская цена Росстатом не устанавливалась. Аналогичные товары не реализовывались;

- чай «МК» гранулированный 100 гр. по цене 72 рубля (в обращении указано 80 рублей), средняя потребительская цена 69,8 рублей. Аналогичные товары в учреждении, разных производителей реализовывались по цене от 72 до 114 рублей.

Таким образом, установлено, что отдельные товары на продукты питания в Ставропольском крае (чай 25 пакетиков, чай гранулированный) реализовывались по ценам выше, чем средне потребительские цены в Ставропольском крае (по данным размещенным на официальном сайте Росстата).

В данном случае усматриваются признаки нарушений антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы.

В силу Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

По поручению прокуратуры Калужской области, должностными лицами Калужской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях совместно с сотрудниками УФАС России по Калужской области 21.11.2016 осуществлена проверка ФГУП «Калужское» ФСИН России по представленным документам.

До настоящего времени УФАС России по Калужской области проведение проверки не закончено, поскольку необходимо истребование документов от поставщиков продуктов питания.

В целях обеспечения стоимости продуктов питания в магазинах исправительных учреждений Ставропольского края на уровне цен, сложившихся в условиях конкуренции Калужской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях в адрес УФАС России по Калужской области направлена соответствующая информация для принятия решения в порядке установленном Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе направления при наличии оснований предупреждения (на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») и привлечение ФГУП «Калужское» ФСИН России к предусмотренной ответственности в сфере антимонопольного законодательства.

Кроме того сообщая, что 20.11.2015 приказом ФАС России № 1143/15 возбуждено дело № 1-15-198/00-18-15 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФСИН России ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В рамках рассмотрения указанного дела 21.01.2016 на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ФАС России в адрес ФСИН России направлено предупреждение о прекращении действий, направленных на ограничение конкуренции на рынках услуг оптовой и розничной торговли продуктами питания и предметами первой необходимости для нужд подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей на территориях учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных в границах города Москвы, в срок до 18.02.2016 путем разработки и реализации механизма (системы) обеспечения подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей на территориях учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных в границах города Москвы, продуктами питания и предметами первой необходимости.

Федеральная служба исполнения наказаний обратилась в Арбитражный суд города Москвы с заявлением о признании недействительным предупреждения ФАС России от 21.01.2016.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 08.04.2016 заявленные требования удовлетворены.

Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 06.07.2016 решение суда первой инстанции отменено, в удовлетворении требований ФСИН России о признании недействительным предупреждения ФАС России от 21.01.2016 отказано.

Арбитражным судом Московского округа постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 06.07.2016 оставлено без изменения, кассационная жалоба ФСИН России оставлена без удовлетворения.

На официальном сайте ФАС России 25.11.2016 размещена информация о том, что ФАС России возобновила в отношении ФСИН России дело по признакам ограничения конкуренции, заседание Комиссии ФАС России по

рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства состоится 09.12.2016.

Согласно ответа заместителя руководителя ФАС России Кашеварова А.Б. от 05.10.2016 на обращение Православного благотворительного фонда «Инок» по вопросу ценообразования на продукты питания в магазинах исправительных учреждений Ставропольского края, Федеральной антимонопольной службой России на основании п. 3 ч. 9 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отказано в возбуждении дела, поскольку по факту, явившемуся основанием для обращения с заявлением, дело возбуждено ранее.

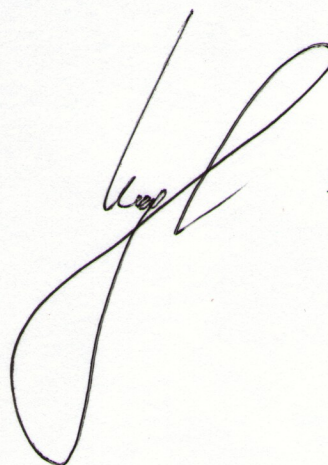
Прибыль, полученная ФГУП «Калужское» ФСИН России от торговой деятельности после уплаты налогов и сборов остается в предприятии на развитие материально-технической базы Предприятия. Также в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2004 № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» Предприятие ежегодно перечисляется в Федеральный бюджет 25% от чистой прибыли, оставшейся в распоряжении (за 2014 год в сумме 9 025 890 рублей; за 2015 год в сумме 6 116 707 рублей).

В случае несогласия с принятым решением Вы вправе обжаловать его вышестоящему прокурору и (или) в суд.

Приложение: на 6 л.

Старший помощник прокурора области
по надзору за законностью исполнения
уголовных наказаний

старший советник юстиции



А.А. Козлов